

Пояснительная записка к проекту решения Городской Думы  
города Сарова «О внесении изменений  
в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сарова,  
утвержденную решением Городской Думы города Сарова  
от 28.12.2017 №124/6-гд»

*1. Краткое описание предлагаемого регулирования.*

1.1. Предлагаемый проект решения направлен на решение проблемы нормативного регулирования вопросов размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города Сарова.

*2. Основание для проведения ОРВ (одно или несколько):*

Основанием для проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта является требование пункта 1.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации города Сарова от 01.09.2025 № 2353, согласно которому процедура оценки регулирующего воздействия проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, предусматривающих ведение административных и иных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также возникновение расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, расходов бюджета города Сарова.

*2.1. Наличие определенной проблемы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сарова (далее - Схема размещения) разрабатывается администрацией города Сарова и утверждается Решением Городской Думы города Сарова, в порядке, установленном уполномоченным органом Нижегородской области с учетом результатов мониторинга состояния развития торговли в целях создания условий для обеспечения жителей города услугами, торговли, общественного питания и бытового обслуживания и достижения утвержденных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

*2.2. Поступление неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Внесение изменений в Схему размещения осуществляется на основании предложений индивидуальных предпринимателей и структурных подразделений Администрации города Сарова.

В 1 квартале 2026 года в Администрацию города Сарова поступило обращение индивидуального предпринимателя о включении в Схему размещения дополнительного места для размещения торгового (вендингового) автомата со специализацией розничная продажа горячих безалкогольных напитков «кофе с собой», а также обращение индивидуального предпринимателя об увеличении площади места на 10%, на котором размещен павильон в составе остановочного комплекса по действующему договору, а также с вопросом о расширении специализации торгового объекта.

Решением Межведомственной комиссии по вопросам создания условий для обеспечения жителей города Сарова услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания от 16.02.2026 предложено внести предлагаемые изменения в Схему размещения.

*2.3. Поступление предложений от органов государственной власти, органов местного самоуправления.*

Внесение изменений в Схему размещения осуществляется в рамках исполнения мероприятий «Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Нижегородской области в условиях внешнего санкционного давления», утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области от 23.03.2022 № 243-р, а также рекомендаций Минпромторга РФ от 07.12.2021 № МД-107342/15.

*3. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, в том числе:*

*3.1. Причины (источники) возникновения проблемы в сфере регулирования.*

1) Обращения индивидуальных предпринимателей о внесении изменений в действующую Схему размещения.

2) В действующей Схеме размещения период размещения нестационарных торговых объектов (палатки) ограничен 1 годом. При том, что Порядком предусмотрена возможность заключения договоров на срок действия Схемы размещения. Таким образом, необходимо привести нормативные правовые акты ОМСУ города Сарова, регулирующие вопросы размещения НТО, в соответствии с требованиями действующего федерального и регионального законодательства.

*3.2. Устойчивость проблемы во времени и отсутствие возможности ее устранения участниками соответствующих отношений самостоятельно (без дополнительного вмешательства).*

Участники соответствующих отношений самостоятельно не вправе решать и регулировать данный вопрос.

*3.3. Возможности устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем информирования участников соответствующих отношений, совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены муниципальных нормативных правовых актов.*

Устранить проблему не представляется возможным без принятия предлагаемого муниципального нормативного правового акта.

*3.4. Цели регулирования, направленные на устранение (минимизацию негативного воздействия) выявленной проблемы.*

Целью регулирования является предоставление представителям малого и среднего бизнеса больших возможностей по реализации своей продукции, развитие различных форм торговли, а также улучшение условий отдыха и проживания населения.

*4. Сведения о проведении специального исследования данной проблемы (если таковое было проведено), в том числе о сформированной экспертной группе для проведения анализа данной проблемы.*

Специальные исследования данной проблемы не проводились.

*5. Предварительная оценка выгод и издержек для социальных групп, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования.*

Выгодой от принятия решения Городской Думы города Сарова будет являться поддержка малого и среднего бизнеса. Включение в Схему размещения дополнительных мест позволит удовлетворить высокий потребительский спрос, положительно повлияют на качество обслуживания населения, а также создадут благоприятные условия для развития и функционирования индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

*6. Краткое описание:*

*6.1. Предмета регулирования и социальных групп, на которые распространяется регулирование.*

Предметом регулирования являются отношения, возникающие между Администрацией города Сарова, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при предоставлении муниципальной услуги - заключение договора на размещение НТО.

*6.2. Проекта муниципального нормативного правового акта.*

В целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных товаропроизводителей, развития малых форматов торговли в Схему размещения добавлено 1 место для организации торговой деятельности, внесены корректировки, направленные на совершенствование действующей Схемы размещения.

*6.3. Оценок степени и сроков достижения цели регулирования.*

Срок достижения цели регулирования – дата вступления в силу указанного нормативного правового акта.

*6.4. Рисков недостижения целей регулирования, а также возможных негативных последствий от введения нового регулирования.*

Риски недостижения целей регулирования, а также негативные последствия от введения нового регулирования, отсутствуют.

*7. Описание реализации регулирования:*

*7.1. Кто будет отвечать за реализацию выбранного варианта, каким образом будет организована работа, какие для этого потребуются ресурсы.*

За реализацию выбранного варианта будут отвечать структурные подразделения Администрации согласно возложенным полномочиям. Работа будет организована в соответствии с законом и муниципальными нормативными правовыми актами, а также устоявшейся практикой применения органами местного самоуправления города Сарова данных правовых актов. Ресурсы для реализации - наличие специалистов в указанных сферах деятельности.

*7.2. Обоснование необходимости запрашиваемой информации, отсутствия дублирования информационных потоков, возможности рационализации информационного потока путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота.*

Необходимость запрашиваемой информации, отсутствия дублирования информационных потоков, возможности рационализации информационного потока путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота, отсутствует.

*7.3. Как будет обеспечиваться соблюдение установленных требований.*

Соблюдение установленных требований будет обеспечиваться департаментом экономического развития, муниципального заказа и поддержки предпринимательства Администрации города Сарова в отношении мест размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной собственности до разграничения или муниципальной собственности.

*8. Наличие необходимости применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием.*

Необходимость применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, отсутствует.

*9. Оценка расходов бюджета города Сарова.*

Принятие проекта не повлечет финансовых затрат и потерь бюджета города Сарова Нижегородской области.

*10. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.*

Предлагаемые проектом нормативного правового акта дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской деятельности не возложены.

*11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования, отсутствуют.*

Директор департамента экономического  
развития, муниципального заказа и  
поддержки предпринимательства



А.В.Сысоева